

## 世界银行贷款/英国政府赠款中国结核病控制项目(卫生 X 项目)

### 一、项目背景

1992 年中国开始实施了世行贷款传染病与地方病控制项目(卫生 V 项目), 2001 年 6 月卫生 V 项目全部结束。卫生 V 项目结束以后如何筹措资金, 使项目成果得以巩固和发展, 成为当时的严峻挑战。2000 年 3 月, 世界卫生组织、世界银行在阿姆斯特丹联合召开了 22 个结核病高负担国家参加的全球结核病控制与可持续发展部长级会议, 我国卫生部部长和财政部副部长出席, 在会议期间与世界卫生组织总干事和世界银行副总裁进行了会晤, 基本确立了我国利用世界银行贷款开展结核病控制项目的意向。由于从 1999 年开始, 世界银行停止了对中国的软贷款, 因此, 探索出新的融资模式成为利用世界银行贷款的前提。卫生部在国家计委、财政部、对外经贸部的支持下, 将结核病控制项目列为卫生领域探索新的融资模式利用外资的首选项目, 经与世界银行、英国国际发展部反复协商, 于 2000 年 7 月达成共识。2000 年 8 月 21 日, 卫生部致函国家计委, 世界银行贷款/英国赠款中国结核病控制项目正式申请立项。

2000 年 12 月, 国务院召开了全国结核病防治工作电视电话会议, 政府加强了对结核病控制工作的承诺, 为积极争取外部资金支持, 促进卫生 X 项目正式立项奠定了基础。

2001 年 6 月 13 日, 经过中外方专家共同努力制定的项目实施计划通过卫生部领导审核, 卫生部部长张文康在项目实施计划书上签署

批准意见。2001年6-8月进行了项目预评估和项目评估，对项目实施计划和项目建议书进行了全面评判。2001年12月25日，国家计委批准了项目可行性研究报告。2002年2月，中外方代表在华盛顿进行了项目谈判。2002年3月21日，世行执董会批准项目，历经两年的项目立项和准备工作全面完成。

## 二、项目组织机构

2001年11月成立了中国结核病控制机构间协调委员会，主要由卫生部、国家计委、财政部和外经贸部组成。卫生部国外贷款办公室具体负责项目的设计评估和项目管理，中国疾病预防控制中心结核病预防控制中心和结核病防治临床中心为项目提供重要技术支持。各省、市(地)县分别成立了以政府领导为组长和有关部门参加的项目领导小组，下设项目办公室。

项目目标是提高全人口特别是贫困地区人口的健康水平；通过有效的和可持续发展的结核病控制规划降低结核病的发病与死亡，特别是贫困和脆弱人群。

## 三、项目实施

2002年3月24日世界结核病日当天，中国政府、世界银行和英国政府在北京钓鱼台国宾馆签署了项目法律协议。当时出席签字仪式的有国务院副秘书长高强、财政部副部长肖捷，副主任于广洲、卫生部副部长王陇德、世界银行副行长谢凯琳(Katherine Sierra)女士、英国驻华大使韩奎发(Christopher Hum)先生等。签字仪式后由国家计委、财政部卫生部共同召开了项目启动会。

2002年4月财政部授权卫生部与16个项目省(自治区、直辖市)人民政府签署项目执行协议,6月份签署完成。2002年11月15日财政部与16个项目省政府和财政厅签署了转贷协议,在项目省陆续设立二级专用账户,开始提款报账工作。

#### 四、项目评估与总结

1. 2008年12月,卫生部项目监管中心(原卫生部贷款办)通过基于咨询人资历的选择方式确定由复旦大学公共卫生学院承担项目终期评估(外部评估)工作。2009年12月完成了外部评估报告。

从2009年3月份开始,中央级和项目省即开始了项目内部总结的相关工作。到2009年9月,多数项目省完成了项目省级总结报告。中央级于2009年12月完成总结报告。

2.项目总结大会。2010年1月20日,项目总结大会在北京中苑宾馆召开。来自世界银行、英国国际发展部、世界卫生组织,中国卫生部、财政部、发展改革委等相关部委的领导和专家,以及项目省代表共300人参加了此次会议。会上对在项目实施中涌现出的先进集体和个人进行了表彰。

#### 五、项目意义

1.世界银行贷款/英国政府赠款中国结核病控制项目(卫生X项目)于2002年3月24日正式启动,2010年3月15日结束。项目覆盖河北、内蒙古、辽宁、吉林、福建、江西、河南、湖北、湖南、广西、重庆、贵州、云南、陕西、甘肃新疆16个省(自治区、直辖市),包括188个地市,1450个县区;覆盖人口6.7亿,占全国人口56%。项目

地区以发现和治疗肺结核患者为核心，全面实施现代结核病控制策略(DOTs 策略)。项目总经费预算 2.42 亿美元，其中世行贷款和英国政府赠款 1.04 亿美元，日本赠款 1397 万美元，中央政府投入 2451 万美元，地方政府配套 9984 万美元。该项目立项时是全球最大的结核病控制项目，也是第一个贷款和赠款混合的融资项目，是在我国经济发展的新形势下。应用英国政府赠款软化世行贷款利息，利用世行硬贷款的全新的融资模式开展的，是在筹资方面进行的一次大胆探索和创新的项目。该项目因创新的融资模式，于 2004 年获得世行最高奖项--行长奖。

- 2.该项目促进了我国结核病诊疗和管理的规范化。
- 3.该项目也极大促进了我国结核病防治队伍的建设和提高。